

2025 年度地方政府专项债券项目

长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设 项目绩效评价报告

报告编号: ZJJX-202606-06

项目单位: 长春市长发产业园投资建设有限公司

委托单位: 长春汽车经济技术开发区财政局

评价机构: 吉林省中吉绩效评价有限公司

二〇二六年六月

长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目专项债绩效评价摘要

一、项目概况

长春市汽开区为突出节约、集约用地理念，积极引导区域建设，促使经济发展方式由要素驱动向创新驱动转变，土地利用方式由粗放向集约转变。形成科技含量较高、经济实力强，社会文明进步，功能布局合理，基础设施完善，生态环境优良，适应国际通则要求的现代化、开放型的产业新区，提出了《长春国际汽车城规划》（2020-2035年），规划中明确提出要全面打造世界级汽车整车及零部件研发，实现专属高端定制，此背景下，长春市长发产业园投资建设有限公司提出长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目。

根据初设批复，项目总投资178996.84万元，其中：配套资金40896.84万元，占比22.85%；专项债券138100万元，占比77.15%。

项目二区、三区于2022年10月开工建设，于2024年6月竣工验收备案，现已交付使用，项目二区总建筑面积约71462.31m²，占地面积约141182m²，项目三区建筑面积约为24816.21m²，占地面积约为51181m²，项目二区三区都已交付使用，结算金额70222.69万元。

项目一区因一汽集团战略规划改变，约10万平方米土地尚未开工建设，公司正在积极对接一汽集团及汽开区管委会，推进土地开发利用。

二、评价结论

经统计分析，长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目绩效评价综合得分为71.02分，评价等级为“中”。具体评分见下表：

绩效评价 分表

项目	决策指标	过程指标	产出指标	效益指标	得分合计
指标分值	15	35	25	25	100
评价得分	13	26.7	17.82	13.50	71.02
得分率	87%	76%	71%	54%	71%

三、存在的问题

通过评价发现的问题和不足主要包括：

（一）未提供2025年绩效目标申报表，且未开展绩效运行监控工作，绩效管理意识较弱。

（二）资金到位率较低，项目专项债拟发行138100万元，到位69000万元，专项债资金到位率49.96%，配套资金拟配套40896.84万元，贷款和自有资金共到位15450万元，到位率37.78%。

（三）合同管理有效性不足，总承包合同签署不完整未签订日期。

（四）项目建设目标未完成，截至2025年末，二区、三区建设已完成并在2024年6月5日取得竣工报告，项目一区因一汽集团战略规划改变，约10万平方米土地尚未开工建设。

（五）2025年发行专项债的两书一案中预计产生收益时间调整为2026年，而实际2024年已经产生收益，两书一案编制不

符合实际情况，故本指标与2023年平衡方案进行对比，预期收入完成率约40%，收入不达预期存在偿债风险。

（六）后续运营乏力，项目有运营方案但过于笼统，初步运营规划保障存在短板，市场需求不确定，配套政策一般且执行不畅，对项目长期效益支持有限。

四、下一步改进建议

针对存在的问题，提出如下建议：

- （一）补齐绩效归档资料，落实全流程绩效管控
- （二）动态摸排资金需求，精准管控资金拨付进度
- （三）完善合同签署要素，细化合同归档审核流程
- （四）据实完善工期变更手续，动态调整建设内容
- （五）据实编制平衡方案，动态校准项目收益预期
- （六）细化专项运营方案，补齐长效运营保障短板

目录

一、基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 资金投入和使用情况.....	3
二、绩效评价目标.....	5
三、绩效评价工作开展情况.....	6
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	6
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等.....	6
(三) 绩效评价工作过程.....	9
四、综合评价情况及评价结论.....	10
(一) 项目决策情况分析.....	11
(二) 项目过程情况分析.....	13
(三) 项目产出情况分析.....	16
(四) 项目效益情况分析.....	18
五、存在的问题及原因分析.....	20
(一) 绩效管理意识薄弱.....	20
(二) 资金到位率较低.....	20
(三) 合同管理有效性不足.....	20
(四) 项目建设目标未完成.....	21
(五) 收益不达预期存在偿债风险.....	21
(六) 后续运营乏力.....	21
六、下一步改进建议.....	21
七、其他需要说明的情况.....	23
附件1: 长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目绩效评价 指标明细得分表.....	24
附件2: 服务对象满意度调查问卷统计分析表.....	35
附件3: 项目照片.....	38
附件4: 尽调问卷扫描件.....	40

长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目绩效评价报告

为贯彻落实《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）文件、《中共吉林省委吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10号）、《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）》（吉财债〔2021〕1044号）、关于《吉林省新增地方政府债券资金管理办法（试行）》的通知（吉财债〔2023〕1100号）等文件相关规定，受长春汽车经济技术开发区财政局委托，吉林省中吉绩效评价有限公司承担长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目绩效评价工作，现将有关情况报告如下。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 立项背景

近年来，国家连续出台政策，鼓励和促进汽车产业的发展。汽车产业是推动国民经济发展，促进市场繁荣和社会稳定的重要力量，在推进国民经济适度增长、缓解就业压力、实现科教兴国、吸引民间投资和优化经济结构等方面，发挥着越来越重要的作用。但是汽车行业的自主品牌发展还处于不发达时期，且自主品牌在高层次个性化需求一直处于空白状态，因此，随着国家战略明确推动我国汽车产业向高质量发展，汽车定制改

装产业迎来窗口期。国内定制改装市场规模的不断扩大，市场发展处于高速增长的起步阶段，定制改装用户圈层正在形成，同时用户对于定制改装的要求趋向高端化、个性化，整车定制的方式具有明显的优势。

长春市汽开区为突出节约、集约用地理念，积极引导区域建设，促使经济发展方式由要素驱动向创新驱动转变，土地利用方式由粗放向集约转变。形成科技含量较高、经济实力强，社会文明进步，功能布局合理，基础设施完善，生态环境优良，适应国际通则要求的现代化、开放型的产业新区，提出了《长春国际汽车城规划》（2020-2035年），规划中明确提出要全面打造世界级汽车整车及零部件研发、实现专属高端定制，此背景下，长春市长发产业园投资建设有限公司提出进行长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目的建设。

2.项目内容及实施情况

（1）项目实施内容

项目于2022年7月19日取得立项批复，项目总投资约18亿元，项目规划总用地面积为292123m²，总建筑面积为153139m²。包含一区标准化厂房、体验展示中心、其他配套用房、二区标准化厂房A、二区标准化厂房B、二区仓储用房、二区生产辅助用房、二区生活配套用房、三区标准化厂房、三区生活配套用房、三区生产辅助用房。室外配套建设外网、景观绿化、硬化铺装等公辅设施。

（2）项目实施情况

项目二区、三区于2022年10月开工建设，于2024年6月竣工验收备案，现已交付使用，项目二区总建筑面积约71462.31m²，占地面积约141182m²，项目三区建筑面积约为24816.21m²，占地面积约为51181m²，项目二区三区都已交付使用。项目一区因一汽集团战略规划改变，约10万平方米土地尚未开工建设，公司正在积极对接一汽集团及汽开区管委会，推进土地开发利用。

（二）资金投入和使用情况

1.资金投入计划

根据初设批复，项目总投资178996.84万元，其中：配套资金40896.84万元，占比22.85%；专项债券138100万元，占比77.15%。

2.资金实际投入及使用情况

截至2025年12月31日，专项债资金发行四笔，共计69000万元，专项债券资金到位69000万元，并全部使用，配套资金为银行贷款和自有资金，共计15450万元，并全部使用，具体见下表。

表1：专项债资金发行明细表

单位：万元

序号	时间（年 月 日）	债券名称（ 年第 期）	金额	利率	期限
1	2022年6月29日	吉林省政府专项债券（二十八期）	12000	3.43%	30年
2	2022年11月28日	吉林省政府专项债券（四十期）	20000	3.18%	20年
3	2023年8月15日	吉林省政府专项债券（二十一期）	25000	2.87%	20年
4	2025年3月28日	吉林省政府专项债券（第五期）	12000	2.27%	20年
合计			69000		

表2：专项债资金拨付到账明细表

单位：万元

序号	资金拨付时间	拨付指标文件 及指标文号	金额	拨付比例
1	2022年7月7日	长财债指（2022）818号	12000	100%
2	2022年12月8日	长财债指（2022）2094号	20000	100%
3	2023年8月22日	长财债指（2023）1134号	25000	100%
4	2025年5月30日	长汽开财指（2025）92号	12000	100%
合计			69000	

表3：项目配套资金拨付到账明细表

单位：万元

序号	资金拨付时间	配套资金类型（自有 财政配套 贷款资金）	金额
1	2022年12月28日	贷款资金	200
2	2023年1月11日	贷款资金	737
3	2023年1月13日	贷款资金	9
4	2023年2月6日	贷款资金	43
5	2023年3月8日	贷款资金	20
6	2023年3月24日	贷款资金	27
7	2023年4月25日	贷款资金	7
8	2023年4月27日	贷款资金	32
9	2023年6月1日	贷款资金	38
10	2023年6月1日	贷款资金	14
11	2023年6月1日	贷款资金	5
12	2023年6月1日	贷款资金	11
13	2023年6月27日	贷款资金	532
14	2023年6月27日	贷款资金	411
15	2022年	自有资金	13364
合计			15450

表4: 资金使用明细表

单位: 万元

序号	时间	资金类别	资金使用类型	收款单位名称	支出金额
1	2022年	专项债资金	工程款	机械工业第九设计研究院有限公司	12000
2	2022年	专项债资金	工程款	机械工业第九设计研究院有限公司	20000
3	2023年	专项债资金	工程款	机械工业第九设计研究院有限公司	24400
4	2023年	专项债资金	监理费	长春一汽建设监理有限责任公司	600
5	2025年	专项债资金	工程款	机械工业第九设计研究院有限公司	11909
6	2025年	专项债资金	监理费	长春一汽建设监理有限责任公司	91
7	2022年	配套资金	土地	-	13364
8	2022—2023年	配套资金	前期费用	-	2086
合计					84450

二、绩效评价目标

根据项目单位 2023 年度填报的《地方政府专项债券项目绩效目标申报表》，项目绩效目标设置如下：

1.项目实施期目标

目标 1: 完成总建筑面积为 149140.52 m²；建设完成三个区域的标准化厂房、体验展示中心、其他配套用房等；完成室外配套设施。

2.年度总体目标

目标 1:2023 年完成二区、三区的全部建筑、厂区内市政工程和部分厂区绿化工程；

目标 2: 完成年度投资计划。

三、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.评价目的

通过开展本次绩效评价，了解专项债券资金的使用和管理情况、项目按计划实施和管理的情况，找出财政资金在使用过程中存在的问题，为进一步规范资金和项目管理、完善专项债券资金监管提出合理建议，提高专项债券资金使用效益。

2.评价对象和范围

本次绩效评价对象为长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目专项债券资金，评价范围为截至2025年12月31日发行的专项债券资金69000万元。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

1.评价原则

（1）客观性原则：包括真实性和可靠性。真实性要求评价结果与实际状况和成果相一致；可靠性是指对于业务的记录和报告应做到不偏不倚，以客观事实为依据，不受人员主观意志左右，避免错误并减少偏差。做到内容真实、数字准确和资料可靠。

（2）公正性原则：在评价过程中坚持公正、客观地反映实际情况，不隐瞒、弄虚作假。

（3）科学性原则：在评价工作中保持充分的理性与独立性，坚持实事求是的工作态度，对评价结论反复论证。

(4) 合理性原则：严格依据相关法律法规要求，结合项目实际情况，保证评价结果合法、合规、合理。

2.评价指标体系设计思路

按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等文件规定，评价组结合项目的实际情况，综合考虑实用性、可操作性和可实现性。

本次绩效评价指标体系共设置一级指标4项（决策、过程、产出、效益），二级共性指标14项（项目立项依据充分性、绩效目标合理性指标明确性、资金投入、资金使用情况、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、成本、社会效益、经济效益、可持续影响、满意度）。

3.评价方法

此次评价运用了比较法、公众评判法、标杆管理法评价方法。主要采取现场评价和非现场评价相结合，全面评价和重点评价相结合的方式

（1）成本效益分析法。通过将财政预算资金的投入与产出、效益进行关联性分析，得出评价结论。这种分析方法主要用于对具有直接经济效益的财政支出项目进行微观效益分析。本次评价应用此方法考核项目产出实际情况。

（2）公众评判法：是指通过公众问卷等方式进行评判的方法，评价公众满意度。本次评价应用此方法考核效益中的社会效益、可持续发展情况及满意度指标。

（3）标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。在评价过程中参考国家标准、行业标准、

历史标准对项目各项指标设置目标标杆。本次评价应用此方法考核专项债资金的使用情况和工程建设情况。

4.评价标准

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

（4）财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准。

5.评分方法

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分为100分，等级划分为四档：90（含）-100分为优，80（含）-90分为良，60（含）-80分为中，60分以下为差。根据《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》（财预〔2021〕101号），本次评价指标赋分规则主要分为以下几类：

（1）直接赋分。主要适用于进行“是”或“否”判断的单一评判指标。符合要求的得满分，不符合要求的不得分或者扣除相应分数。

（2）按照完成比例赋分，同时设置及格门槛。主要适用于量化的统计类等定量指标。具体根据指标目标值的精细程度、数据变化区间进行设定。

(3) 按评判等级赋分。主要适用于情况说明类的定性指标。分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100-80(含)、80-60(含)、60-0合理确定分值。

(三) 绩效评价工作过程

1. 前期准备阶段

根据评价工作要求组织落实评价组成员及协作人员，与被评价单位建立联系，拟定初步资料清单和基础数据表。

2. 制定评价工作方案和指标体系

评价组根据评价要求开展评前调研工作，通过资料清单的发放与收集、现场访谈等途径了解项目的实施背景及内容、绩效目标、债券资金安排与使用、项目组织管理等信息，并收集立项批复材料、工程建设进度计划、专项债券从申报到下达使用等全套资料。结合项目特点，形成项目评价总体思路，撰写项目绩效评价工作方案，制定评价指标体系、拟定现场调研和调查问卷。

3. 评价实施和综合分析

根据审定的工作方案，基于前期调研情况进一步收集、分类整理和审核项目资料信息，并要求项目实施单位对缺失的资料及时补充，对存在疑问的重要数据和资料进行解释说明。评价组负责对所收集文件数据进行核实确认、汇总分析。为确保评价工作的客观性和科学性，在复核过程中发现的资料差异，评价组进行了进一步跟进调查。同时，评价组基于拟定的现场核查和问卷调查计划开展现场评价工作，发放并回收满意度调查

问卷34份。并在此基础上开展指标评分、绩效分析、问卷统计分析和评价结果汇总提炼等工作，对项目的绩效情况进行全面的定量、定性分析和综合评价，进行量化打分，根据评分结果确定相应档次，形成评价结论。

4. 撰写提交绩效评价报告

在前期工作开展的基础上，工作组对项目情况进行汇总和分析，撰写绩效评价报告，经公司内部审核后，递交委托方征求意见并根据反馈意见修改完成形成报告终稿。

5. 整理、归集评价档案

评价组对评价档案进行整理和归集，确保档案资料原始、安全和完整。

四、综合评价情况及评价结论

经统计分析，长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目绩效评价综合得分为71.02分，评价等级为“中”。具体评分见下表：

表5：绩效评价指标分析

项目	决策指标	过程指标	产出指标	效益指标	得分合计
标准分值	15	35	25	25	100
评价得分	13	26.7	17.82	13.50	71.02
得分率	87%	76%	71%	54%	71%

评价总体结论：

决策方面，专项债券发行符合国家发行审批程序，建设内容与专项债申请的使用内容一致，前期资料较为齐全，申请额度与需要相匹配，绩效管理意识薄弱。

过程方面，因项目一区未建设导致债券资金需求不高因此到位率较低，专项债资金全部使用并使用合规，项目实施遵守相关法律法规，项目常态化管理有效性不足。

产出方面，部分项目未按计划建设完成，完工项目及时开工并取得竣工验收报告，项目建材质量合格，成本控制在节约率范围内。

效益方面，社会效益和可持续影响能够实现，但招商规划不足保障项目的可持续运营，预期收益不达预期存在偿债风险。

（一）项目决策情况分析

本指标分值15分，评价得分13分

1.项目立项

（1）立项依据充分性

项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合行业发展规划和政策要求，在“十四五”规划中，在战略上明确推动我国汽车产业向高质量发展，激活汽车后市场；项目属于政府投资项目，符合专项债券支持领域和方向；项目属于公共财政支持范围，且不存在与相关部门同类项目或部门内部重复立项的情况。本指标满分3分，得分3分。

（2）立项程序规范性

专项债券发行符合国家发行审批程序，项目初步设计通过审查、取得批复，项目立项、可研经过批复且立项、可研批复、规划许可、用地手续、环保审批等材料较为齐全，本指标满分3分，得分3分。

日期	证件名称	备注
2022. 8. 5	《汽开区经济发展局关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目可行性研究报告的批复》（长汽车经发字（2022）46号）	总投资180330. 38万元
2022. 9. 23	《经济发展局关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目初步设计的批复》（长汽车经发字（2022）59号）	总投资178996. 84万元
2022. 9. 23	《关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目环境影响报告表的批复》（长环汽开建（表）（2022）28号）	
2022. 9. 23	建设用地规划许可证	地字第220100202200180号
2022. 9. 28	建设工程规划许可证	建字第220100202200317号
2022. 10. 6	施工图审查合格书	审查序号 2201092208310101CC05S
2022. 10. 9	建筑工程施工许可证	H01 编号 220109202210090201
2022. 10. 9	开工报告	二区、三区

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

在申请发行2022年度和2023年度专项债券时，均编制了绩效目标申报表，2025年发行的专项债券未提供绩效目标申报表扣0.5分，绩效目标无产出效益描述扣0.5分，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，与项目投资额或资金量相匹配。本指标3分，得分2分。

（2）绩效指标明确性

在申请发行2022年度和2023年度专项债券时，均编制了绩效目标申报表，2025年发行的专项债券未提供绩效目标申报表扣0.5分，项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，指标设置不合理，多数指标值未量化扣0.5分，本指标满分3分，得分2分。

3.资金投入

（1）申请额度与需要的匹配性

平衡方案经过科学论证，编制的建设内容与申请专项债券项目实际使用内容一致，资金投向领域不涉及禁止类项目清单，申请的专项债券项目资金额度与当年专项债券项目任务相匹配，本指标满分3分，得分3分。

表6：决策指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目决策	项目立项	立项依据充分性	3	3	100%
		立项程序规范性	3	3	100%
	绩效目标	绩效目标合理性	3	2	67%
		绩效指标明确性	3	2	67%
	资金投入	申请额度与需要的匹配度	3	3	100%
	小计		15	13	87%

（二）项目过程情况分析

该指标分值35分，评价得分26.7分

1.资金使用情况

（1）资金到位率

专项债拟发行138100万元，到位69000万元，专项债资金到位率49.96%，配套资金拟配套40896.84万元，贷款和自有资金共到位15450万元，到位率37.78%，小于70%不得分。

（2）资金使用率

专项债资金到位69000万元全部使用，配套资金到位15450万元也已全部使用，资金使用率100%，本指标满分5分，得5分。

（3）资金使用合规性

资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理的文件规定，专项债券资金按照专项债券资金专户管理办法拨付至项目施工单位，符合专项债券投向的规定及项目有关批复规定的用途，本指标满分7分，得分7分。

2.组织实施

（1）项目实施规范性

项目单位偿还利息2400万元，按照还本付息比率为42.45%计算得分为1.7分，制定财务及业务管理制度，项目在实施过程中遵守法律法规及财务及业务管理制度，未出现不合规情况，本指标满分8分，得5.7分。

表7：本息应偿还明细表

单位：万元

序号	发行时间	发行金额	利率	款时段	款金额
1	2022. 6. 29	12000	3. 43%	2022. 7-2023. 6	411. 6
				2023. 7-2024. 6	411. 6
				2024. 7-2025. 6	411. 6
				2025. 7-2025. 12	205. 8

				2026. 1-2026. 3	102. 9
2	2022. 11. 28	20000	3. 18%	2022. 12-2023. 11	636
				2023. 12-2024. 11	636
				2024. 12-2025. 11	636
				2025. 12-2026. 3	212
3	2023. 8. 15	25000	2. 87%	2023. 9-2024. 8	717. 5
				2024. 9-2025. 8	717. 5
				2025. 9-2026. 3	418. 54
4	2025. 3. 28	12000	2. 27%	2025. 4-2025. 9	136. 2
				2025. 10-2026. 3	136. 2
合计		69000			5653. 24

(2) 项目常态化管理有效性

按照有关规定及时、规范公开项目有关信息，根据专项债券信息披露文件及《关于专项债券资金收回及用途调整的说明》，本项目各批次发行的专项债券信息均按规定进行了信息披露；项目资料齐全并及时归档；缺少绩效监控工作扣1分；施工、勘察、设计等前期工作符合采购、招标投标的相关规定和程序；总承包合同签署不完整未签订日期扣2分；本指标满分12分，得9分。

标段	中标单位	开标时间	中标时间	合同时间	备注
勘察	吉林省建苑设计集团有限公司	2022. 9. 9	2022. 9. 14	2022. 9. 26	成交价格48.2万元
一标段EPC总承包	设计：机械工业第九设计研究院股份有限公司施工：吉林省东北建设有限公司	2022. 9. 16	2022. 9. 26	无	设计系数90%
工程监理	长春一汽建设监理有限责任公司	2022. 9. 21	2022. 9. 28	2022. 9. 28	折扣系数0.38

表8：过程指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目过程	资金使用情况	资金到位率	3	0	0%
		资金使用率	5	5	100%
		资金使用合规性	7	7	100%
	组织实施	项目实施规范性	8	5.7	71%
		项目常态化管理有效性	12	9	75%
	小计		35	26.7	76%

（三）项目产出情况分析

该指标分值25分，评价得分17.82分

1.产出数量

一区未完成建设，二区三区完工，工程完成率66.6%，本指标满分5分，得0.82分。

2.产出质量

依据《房屋建筑和市政基础设施工程质量监督管理规定》（住建部令第5号），长春市建设工程质量监督站长春汽车经济技术开发区分站对该工程实施了工程质量监督，监督过程中发现的工程质量问题已全部责令整改完毕。2024年6月5日，建设单位组织勘察、设计、施工、监理等单位相关人员成立验收组，对工程进行竣工验收，验收组成员一致认为工程质量符合设计文件及相关规范要求，同意该工程通过竣工验收。长春市建设工程质量监督站长春汽车经济技术开发区分站对验收的组织形式、验收程序进行了现场监督，符合要求。本指标满分5分，得5分。

3.产出时效

（1）工程开工及时率

一区未开工建设，二区三区开工时间为2022年10月9日，及时开工得分值的2/3，本指标满分4分，得2.67分。

(2) 工程完工及时率

一区未完成建设，二区三区竣工报告时间2024年6月5日，按时完工得分值的2/3，本指标满分5分，得3.33分。

4.产出成本

(1) 预算资金控制率

根据项目招标、中标材料及合同，项目土建施工总承包、监理、勘察、造价招标工程的中标价均未超过招标控制价，合同价与中标价一致。项目实施过程中未发生重大变更，没有产生超概算的情况。根据初设批复，二区三区工程费用79474.06万元，工程结算审核签署表结算金额70222.69万元，成本节约率13.17%，本指标满分3分，得3分。

(2) 债券资金实际成本控制情况

专项债券资金使用充分，到位69000万元，使用69000万元，没有资金闲置，本指标满分3分，得分3分。

表9：产出指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目产出	产出数量	工程完成率	5	0.82	16%
	产出质量	合格率	5	5.00	100%
	产出时效	工程开工及时率	4	2.67	67%
		工程完工及时率	5	3.33	67%
	产出成本	预算资金控制率	3	3.00	100%
		收入及成本实现情况	3	3.00	100%
	小计		25	17.82	71%

(四) 项目效益情况分析

该指标分值25分，评价得分13.5分

1.经济效益

(1) 预期收入完成情况

项目预期收入实现方式与平衡方案预测一致，均为出租收入，但预期收入实现时间与平衡方案预测不一致，虽然 2025 年发行专项债的两书一案中预计产生收入时间为 2026 年，但项目已达到运营标准，实际 2024 年已经产生收益，收入实现时间与平衡方案不一致，本指标满分 3 分，得 1.5 分。

(2) 收入及成本实现情况

2023 年发行的两书一案中预计 2024 年产生收入 2935.29 万元，运营成本 151.25 万元；2025 年产生收入 11741.15 万元，运营成本 604.93 万元，2025 年发行专项债的两书一案中预计产生收益时间调整为 2026 年，而实际 2024 年已经产生收益，两书一案编制不符合实际情况，故本指标与 2023 年平衡方案进行对比，收入不达预期，预期收入完成率约 40%，成本大于平衡方案数据不得分，本指标满分 7 分，得分 0 分。

表10: 运营期项目收入明细表（按实际情况填写）

单位：万元

序号	时间	收入项目类别	收入期限	交款单位名称	收入金额	备注
1	2024-2025	租金		长春市长发电力建设有限公司	7.35	
2	2024-2025	租金		一汽中车电驱动系统有限公司	1055.34	
3	2024-2025	租金		一汽旗新动力（长春）科技有限公司	4973.04	
	合计				6035.73	

表11: 运营期项目运营支出明细表（按实际情况填写）

单位：万元

序号	时间	支出项目类别	支出期限	支出单位名称	支出金额	备注
1	2024-2025	税金		吉林省国家税务局	842.21	
2	2024-2025	运营成本		长发产业园	423.82	
3	2024-2025	贷款本息		长春市长发新能源产业 投资建设有限公司	455.61	
4	2024-2025	贷款本息		渤海银行股份有限公司 长春分行	488.72	
5	2024-2025	专项债利息		汽开财政	2400	
		合计			4610.36	

2.社会效益

根据调查问卷第3问。产业园区实施应具备引导和带动社会有效投资的作用，据您了解，项目带动和激发社会投资活力的效果是？ 79.41%的人认为带动效果非常显著，11.76%的人认为带动效果显著，8.82%的人认为带动效果一般；根据调查问卷第4问。项目是否对汽开区人才居住/就业保障起到作用？ 82.35%的人认为作用非常显著，5.88%的人认为作用显著，11.76%的人认为有一定作用；综上所述，本指标满分3分，得分3分。

3.生态效益

根据调查问卷第5问。据您了解，产业园区是否存在环境污染问题或环保处罚，区域生态环境质量是否良好？全部作答者选择了良好，本指标满分2分，得分2分。

4.可持续影响

有运营方案但过于笼统，初步运营规划但保障存短板，市场需求不确定，债券配套政策一般且执行不畅，对项目长期效益支持有限，本指标满分5分，得分2分。

5.满意度

根据调查问卷第8问。您对此产业园建设项目的整体建设是否满意？73.53%得人认为非常满意，20.59%得人认为比较满意，综合满意度得分94.12%，得满分。

表12: 效益指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目效益	经济效益	预期收入完成情况	3	1.5	50%
		收入及成本实现情况	7	0	0%
	社会效益	社会有效投资带动度	3	3	100%
	生态效益	环境保护	2	2	100%
	可持续影响	项目可持续运营	5	2	40%
	满意度	相关人员满意度	5	5	100%
	小计		25	13.5	54%

五、存在的问题及原因分析

（一）绩效管理意识薄弱

未提供2025年绩效目标申报表，且未开展绩效运行监控工作，绩效管理意识较弱。

（二）资金到位率较低

项目专项债拟发行138100万元，到位69000万元，专项债资金到位率49.96%，配套资金拟配套40896.84万元，贷款和自有资金共到位15450万元，到位率37.78%，其原因为项目一区未建设，资金整体需求降低。

（三）合同管理有效性不足

总承包合同签署不完整未签订日期。

（四）项目建设目标未完成

根据初设及合同，项目拟建设一区标准化厂房、体验展示中心、其他配套用房、二区标准化厂房A、二区标准化厂房B、二区仓储用房、二区生产辅助用房、二区生活配套用房、三区标准化厂房、三区生活配套用房、三区生产辅助用房。室外配套建设外网、景观绿化、硬化铺装等公辅设施。合同工期2020年10月10日—2024年9月30日，未签订工程延期补充协议，截至2025年末，二区、三区建设已完成并在2024年6月5日取得竣工报告，项目一区因一汽集团战略规划改变，约10万平方米土地尚未开工建设。

（五）收益不达预期存在偿债风险

2023年发行的两书一案中预计2024年产生收入2935.29万元，运营成本151.25万元；2025年产生收入11741.15万元，运营成本604.93万元，2025年发行专项债的两书一案中预计产生收益时间调整为2026年，而实际2024年已经产生收益，两书一案编制不符合实际情况，故本指标与2023年平衡方案进行对比，预期收入完成率约40%，收入不达预期存在偿债风险。

（六）后续运营乏力

项目有运营方案但过于笼统，初步运营规划但保障存短板，市场需求不确定，配套政策一般且执行不畅，对项目长期效益支持有限。

六、下一步改进建议

（一）补齐绩效归档资料，落实全流程绩效管控

立即补报2025年度绩效目标申报表，安排专人按季度开展绩效运行监控，年末按时完成绩效自评并归档全套资料。常态

化开展绩效业务培训，压实岗位责任，杜绝绩效工作缺位问题再次发生。

（二）动态摸排资金需求，精准管控资金拨付进度

结合一区未开工实际情况，重新摸排项目真实资金需求，依规申请调整专项债及配套资金拨付额度。建立资金需求动态台账，按需申领资金，避免资金闲置，同步据实报备资金到位变动缘由。

（三）完善合同签署要素，细化合同归档审核流程

立刻补充完善总承包合同缺失的签署日期，加盖确认印章并做好备案。后续所有工程类合同签订后，专人逐项核查签署日期、签章、权责条款等完整要素，建立合同前置审核机制，杜绝合同要素缺失。

（四）据实完善工期变更手续，动态调整建设内容

针对工期超期情况，补办正式工程延期补充协议。结合一汽集团规划变动，据实调整项目建设内容与投资计划，同步报备发改、财政部门，后续建设内容变更一律履行书面审批流程，杜绝无备案延期施工。

（五）据实编制平衡方案，动态校准项目收益预期

结合项目实际营收数据，贴合真实运营收益调整收益测算节点。按月跟踪实际营收与预期指标差值，提前制定收益补足方案，缩小营收缺口，防范专项债到期偿债风险。

（六）细化专项运营方案，补齐长效运营保障短板

修订笼统的运营方案，细化市场研判、运营管护、政策落地细则。对接属地部门完善配套扶持政策，明确政策执行责任

人，定期复盘市场需求变化，强化方案落地性，全方位支撑项目长期稳定运营。

七、其他需要说明的情况

无

附件:

附件1.长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目
绩效评价指标明细得分表

附件2.长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目
服务对象满意度调查问卷

附件3.项目照片

附件4.尽调问卷扫描件

吉林省中吉绩效评价有限公司

2026年6月



附件1：长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目绩效评价指标明细得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	指标值	评价标准来源	评分规则	评分过程	得分
项目决策(15分)	项目立项(6分)	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	—	立项依据充分	《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法(试行)》(吉财债〔2020〕1055号)的通知等文件。	1.项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策要求，纳入区域“十四五”规划(1分)； 2.项目属于政府投资项目，符合专项债券支持领域和方向(1分)； 3.项目必要性与非重复性：项目属于公共财政支持范围，且不存在与相关部门同类项目或部门内部重复立项的情况(1分)。	项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合行业发展规划和政策要求，纳入区域“十四五”规划；项目属于政府投资项目，符合专项债券支持领域和方向；项目属于公共财政支持范围，且不存在与相关部门同类项目或部门内部重复立项的情况，本指标满分3分。	3.00
		立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	—	立项程序规范	《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法(试行)》(吉财债〔2020〕1055号)的通知等文件。	1.专项债券发行符合国家发行审批程序(1分)； 2.评估项目初步设计通过审查、取得批复(1分)； 3.项目立项、可研经过批复且立项，可研批复、规划许可、用地手续、环保审批等资料齐全(1分)。	专项债券发行符合国家发行审批程序，项目初步设计通过审查、取得批复，项目立项、可研经过批复且立项、可研批复、规划许可、用地手续、环保审批等材料较为齐全，本指标满分3分，得分3分。	3.00

									一个扣0.5分扣完为止			
		绩效 目标 合理性	3	项目所设定的绩效目标是依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的情况	—	绩效 目标 合理	《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法(试行)》(吉财债〔2020〕1055号)的通知等文件。		1.项目有绩效目标(0.5分); 2.项目绩效目标与实际工作内容具有相关性,0.5分; 3.项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平(1分); 4.与项目投资额或资金量相匹配(1分)。 1.4.项符合则的该项满分,否则不得分;2.3项每有1例不符合的情况扣0.2分,扣完该项分值为止。	在申报发行2022年度和2023年度专项债券时,均编制了绩效目标申报表,2025年发行的专项债券未提供绩效目标申报表扣0.5分,绩效目标无产出效益描述扣0.5分,项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平,与项目投资额或资金量相匹配。本指标3分,得分2分。	2.00	
		绩效 指标 明确性	3	依据绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	—	绩效 指标 明确	《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法(试行)》(吉财债〔2020〕1055号)的通知等文件。		1.将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(1分); 2.通过清晰、可衡量的指标值予以体现(1分); 3.与项目目标任务数或计划数相对应(1分) 1.项符合则的该项满分,否则不得分;2.3项	在申报发行2022年度和2023年度专项债券时,均编制了绩效目标申报表,2025年发行的专项债券未提供绩效目标申报表扣0.5分,项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,指标设置不合理,多数指标值未量化扣0.5分,本指标满分3分,得分2分。	2.00	

项目过程 (35分)	资金使用情况 (15分)	资金投入 (3分)	申请额度与需要的匹配性	3	编制的新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和项目实际使用时资金分配的合理性	—	1	《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法 (试行)》 (吉财债 [2020] 1055号) 的通知等文件。	《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法 (试行)》 (吉财债 [2020] 1055号) 的通知等文件。	每有1例不符合的情况扣0.2分, 扣完该项分值为止。	3.00
项目过程 (35分)	资金使用情况 (15分)	资金投入 (3分)	申请额度与需要的匹配性	3	编制的新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和项目实际使用时资金分配的合理性	—	1	《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法 (试行)》 (吉财债 [2020] 1055号) 的通知等文件。	《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法 (试行)》 (吉财债 [2020] 1055号) 的通知等文件。	每有1例不符合的情况扣0.2分, 扣完该项分值为止。	0.00

		资金使用率	5	资金使用是否有闲置情况项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况	资金使用情况 =实际使用资金/拨付到位资金×100%	1	《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法(试行)》(吉财债〔2020〕1055号)的通知;《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》(财预〔2020〕94号)等文件。	1.资金使用率=100%,得满分;2.资金使用率在70%-100%,得分=(实际完成情况-70%)/(1%-70%)×指标分值;3.资金使用率小于70%,不得分。	专项债资金到位69000万元全部使用,配套资金到位15450万元也已全部使用,资金使用率100%,本指标满分5分,得5分。	5.00
	资金使用合规性	7	项目资金使用是否按规定用途使用,是否符合相关的财务管理规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	——	资金使用合规		国发〔2014〕43号文规定:不得以支持公益性事业发展名义举借债务用于经常性支出或楼堂馆所建设,不得挪用债务资金或改变既定资金用途。《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法(试行)》(吉财债〔2020〕1055号)的通知等文件。	1.资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的文件规定(3分); 2.专项债券资金是否严格按照专项债券资金专户管理办法拨付至项目施工单位(2分); 3.符合专项债券投向的规定及项目有关批复规定的用途(2分); 每符合则得该项满分,每发现1例不符合的情况,扣0.5分,扣完该项分值为止。若存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,则本指标不得分。	资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的文件规定,专项债券资金按照专项债券资金专户管理办法拨付至项目施工单位,符合专项债券投向的规定及项目有关批复规定的用途,本指标满分7分,得分7分。	7.00

组织 实施 (20 分)	项目 实施 规范 性	8	项目按计划付息 执行情况, 以及 项目实施内容等 是否按照专项债 券申报的施方 案执行。	—	管理制度 健全	《吉林省地方政府专 项债券项目绩效评价 管理办法(试行)》 (吉财债〔2020〕 1055号)的通知等文 件。	1.专项债券本息按规 定时间、规定金额进 行偿还(4分); 2.项目单位制定合法 合规、完整的财务 及业务管理制度(2分); 3.项目实施过程中严 格遵守相关法律法规 和管理规定(2分)。 1项已按时足额偿还则 得该项满分; 按照还 本付息比率计算得分 ; 2项符合则得该项满 分; 不符合则不得分 ; 3项每发现1例不符 合的情况扣1分, 扣完 该项分值为止。	按照还本付息比率42.45%计 算得分应为1.7分; 具有合规 合法的财务及业务管理制度 ; 项目在实施过程中遵守法 律法规, 未出现不合规情况 ; 本指标满分8分, 得5.7分。	5.70
	项目 常态 化管理 有效性	12	项目实施、信息 公开、信息系统 管理使用等是否 符合相关管理规 定, 用以反映和 考核专项债券项 目常态化管理的 情况。	—	有效	《地方政府债务信息 公开办法(试行)》 (财预〔2018〕209 号)《吉林省地方政 府专项债券项目资金 绩效管理办法》的通 知等文件	1.按照有关规定及时 、规范公开项目有关 信息(2分); 2.项目资料齐全并及 时归档(2分); 3.按规定开展预算绩 效管理工作, 并对外 部监督发现问题进行 及时、有效整改(2分); 4.施工、勘察、设计等 前期工作符合采购、 招标投标的相关规定 和程序(4分); 5.项目实施符合合同 约定(2分)。	按照有关规定及时、规范公 开项目有关信息, 根据专项 债券信息披露文件及《关于 专项债券资金收回及用途调 整的说明》, 本项目各批次 发行的专项债券信息均按规 定进行了信息披露; 项目资 料齐全并及时归档; 缺少绩 效监控工作扣1分; 施工、勘 察、设计等前期工作符合采 购、招标投标的相关规定和 程序; 总承包合同签订不完 整未签订日期扣2分; 本指标 满分12分, 得9分。	9.00

项目产出 (25)	产出数量 (5分)	工程完成率	5	项目年度工程建设的完成情况,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度	$\text{工程完成率} = \frac{\text{实际施工进度}}{\text{计划施工进度}} \times 100\%$	1	平衡方案描述的建筑工程完成情况与实际项目工程形象进度。	项目实际按施工进度与计划进度的差距,完成当年完成量满分;实际完成率在60% (含) ~100%之间的,计算公式为 (实际完成量 - 60%) / (100% - 60%) × 指标分值;实际完成率小于60%的,不得分。	一区未完成建设,二区三区完工,工程完成率66.6%,本指标满分5分,得0.82分。	0.82
项目产出 (25)	产出质量 (5分)	合格率	5	用于反映和考核专项债券项目所需的质量情况	$\text{建材质量合格率} = \frac{\text{实际合格建材数量}}{\text{计划合格建材数量}} \times 100\%$	1	材料检测试验报告	建材质量合格率达到100%及以上的满分;建材质量合格率在60% (含) ~100%之间的,计算公式为 (实际完成量 - 60%) / (100% - 60%) × 指标分值;构完成率小于60%的,不得建材质量合格得分。	依据《房屋建筑和市政基础设施工程施工质量监督管理规定》(住建部令第5号),长春市建设工程质量监督站对汽车经济技术开发区对该工程实施的工程质量监督,监督过程中发现的工程质量问题已全部责令整改完毕。2024年6月5日,建设单位组织勘察、设计、施工、监理等单位相关人员成立验收组,对工程进行竣工验收,验收组成员一致认为工程质量符合设计文件及相关规范要求,同意该工程通过竣工验收。长春市建设工程质量监督站对验收的组织形式、验收程序进行了现场监督,符合要求。本指标满分5分,得5分。	5.00

产出时效(9分)	工程开工及时率	4	用于反映和考核项目工程按计划进度及时推进的情况,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	工程开工及时率=实际开工时间/计划开工时间×100%	1	建设项目初步设计报告、开工报告、监理报告、施工许可证	1.按照项目开工批示或合同约定时间及时开工,得2分,每延迟1天扣0.2分,扣完指标分值为止(自然灾害或重大活动等强烈不可控因素除外);	一区未开工建设,二区三区及时开工得分值的2/3,本指标满分4分,得2.67分。	2.67
	工程完工及时率	5	用于反映和考核项目工程按计划进度及时推进的情况,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	工程完工及时率=实际完工时间/计划完工时间×100%	1	建设项目初步设计报告、开工报告、监理报告、施工许可证	1.按照项目开工批示或合同约定时间及时完工,得2分,每延迟1天扣0.2分,扣完指标分值为止(自然灾害或重大活动等强烈不可控因素除外);	一区未完成建设,二区三区按时完工得分值的2/3,本指标满分5分,得3.33分。	3.33
	预算资金控制率	3	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率= [(计划成本-实际成本) / 计划成本] × 100%。	1	实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。	单个项目成本节约率得分:成本节约率= [(计划成本-实际成本) / 计划成本] × 100%。 成本节约率=0.00%,得满分;成本节约率<0.00%,按比例扣分。总体得分=Σ单个项目得分×单个项目资金投入占比。	根据项目招标、中标材料及合同,项目土建施工总承包、监理、勘察、造价招标工程的中标价均未超过招标控制价,合同价与中标价一致。项目实施过程中未发生重大变更,没有产生超概算的情况。根据初设批复,二区三区工程费用79474.06万元,工程结算审核签署表结算金额70222.69万元,成本节约率13.17%,本指标满分3分,得3分。	3.00

		债券资金实际成本控制情况	3	衡量考虑债券资金闲置情况	—	充分	其他标准:	专项债券资金使用是否充分,考虑闲置因素浪费成本情况;没有资金闲置满分;资金存在闲置如:拨付资金到账超6个月、项目首次拨付预付款后超过1个月未开工等情况存在一项本项不得分。	专项债券资金使用充分,到位69000万元,使用69000万元,没有资金闲置,本指标满分3分,得分3分。	3.00
项目效益(25分)	经济效益(10分)	预期收入完成情况	3	反映项目预期目标完成情况。	—	预期目标达成	其他标准:将与财政部门协商的标准作为其他标准。	1.项目预期收入实现时间与平衡方案预测一致(1.5分); 2.项目预期收入实现方式与平衡方案预测一致(1.5分);	项目预期收入实现方式与平衡方案预测一致,均为出租收入,但预期收入实现时间与平衡方案预测不一致,虽然2025年发行专项债的两书一案中预计产生收入时间为2026年,但项目已达到运营标准,实际2024年已经产生收益,收入实现时间与平衡方案不一致,本指标满分3分,得1.5分。	1.50

	收入及成本实现情况	7	项目收入、成本实现情况	100%按预期实现	《地方政府债券发行管理办法》(财库〔2020〕43号)中“加强专项债券项目跟踪管理,保障债券还本付息,防范专项债券偿付风险。”	1.收入按平衡方案预测的实现4分;预期收入完成率在60%(含)~100%之间的,计算公式为(实际完成率-60%)/(1%-60%)×指标分值;预期收入完成率小于60%的,不得分。 2、成本小于等于平衡方案预测金额3分,大于平衡方案数据的不得分。 未实际运营满一年的可按企业提供的预估数据打分,无资料的不得分。	2023年发行的两书一案中预计2024年产生收入2935.29万元,运营成本151.25万元;2025年产生收入11741.15万元,运营成本604.93万元,2025年发行专项债的两书一案中预计产生收益时间调整为2026年,而实际2024年已经产生收益,两书一案编制不符合实际情况,故本指标与2023年平衡方案进行对比,收入不达预期,预期收入完成率约40%,成本大于平衡方案数据不得分,本指标满分7分,得分0分。	0.00
社会效益(3分)	社会有效投资带动度	3	反映和考核专项债券项目在建设期引导和带动的社会有效投资情况,反映和考核项目带动和激发社会投资活力的效果	带动效果显著	其他标准:将与财政部门协商的标准作为其他标准。	1.带动效果非常显著得满分; 2.带动效果显著得2分; 3.带动效果一般得1分; 4.没有带动效果不得分。	根据调查问卷第3问。产业园区实施应具备引导和带动社会有效投资的作用,据您了解,项目带动和激发社会投资活力的效果是? 79.41%的人认为带动效果非常显著, 11.76%的人认为带动效果显著, 8.82%的人认为带动效果一般;根据调查问卷第4问。项目是否对汽开区人才居住/就业保障起到作用? 82.35%的人认为作用非常显著, 5.88%的人认为作用显著, 11.76%的人认为有一定作用;综上所述,本指标满分3分,得分3分。	3.00

生态效益(2分)	环境保护	2	用于反映和考核专项债券项目在建设期对生态环境的影响	—	未对生态环境造成负面影响	计划标准：《中华人民共和国国家标准环境质量标准》(GB 3096—2008)；《建设项目环境保护管理条例》。	1.项目造成一处环境负面影响扣1分，扣完为止。 2.对生态环境造成重大影响直接不得分。	根据调查问卷第5问。据您了解，产业园区是否存在环境污染问题或环保处罚，区域生态环境质量是否良好？全部作答者选择了良好，本指标满分2分，得分2分。	2.00
可持续影响(5分)	项目可持续运营	5	考察专项债券项目完工后、项目建设中，项目单位对项目运营准备情况、投入、效益相关的可持续情况	—	持续经营	其他标准：将与财政部门协商的标准作为其他标准。	1.项目运营规划优、保障全，市场需求好，债券配套政策完善，全方位支撑项目长期高效益，得满分； 2.有初步运营规划但保障短板，市场需求不确定，债券配套政策一般且执行不畅；对项目长期效益支持有限，酌情打分； 3.项目无运营规划保障，市场需求差，债券配套政策缺失或不合理，阻碍项目长期效益发挥，不得分。	有运营方案但过于笼统，初步运营规划但保障短板，市场需求不确定，配套政策一般且执行不畅，对项目长期效益支持有限，本指标满分5分，得分2分。	2.00
满意度(5分)	相关人员满意度	5	考察相关人员对项目整体效果的满意程度	—	≥90%	《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知等文件	1.满意度≥90%的得满分；2.满意度<90%且≥80%的得1.5分；3.满意度<80%且≥60%的得1分；4.满意度<60%不得分。	根据调查问卷第8问。您对此产业园区建设项目的整体建设是否满意？73.53%得人认为非常满意，20.59%得人认为比较满意，综合满意度得分94.12%，得满分。	5.00

附件2：服务对象满意度调查问卷统计分析表

1.请您选择此次作答的专项债项目： [单选题]

选项	小计	比例
长春汽车经济技术开发区一汽-大众备件生产基地项目	0	0%
长春汽车经济技术开发区新能源汽车产业园	0	0%
长春国际汽车城青年人才服务园项目	0	0%
长春汽车经济技术开发区新技术产业园	0	0%
长春汽开区繁荣智能制造产业园	0	0%
长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目	34	100%
本题有效填写人次	34	

2.您在本区域是： [单选题]

选项	小计	比例
居民	4	11.76%
工作	24	70.59%
经营	6	17.65%
其他	0	0%
本题有效填写人次	34	

3.产业园区实施应具备引导和带动社会有效投资的作用，据您了解，项目带动和激发社会投资活力的效果是？ [单选题]

选项	小计	比例
带动效果非常显著	27	79.41%
带动效果显著	4	11.76%
带动效果一般	3	8.82%
没有带动效果	0	0%
本题有效填写人次	34	

4.项目是否对汽开区人才居住/就业保障起到作用? [单选题]

选项	小计	比例
作用非常显著	28	82.35%
作用显著	2	5.88%
有一定作用	4	11.76%
基本无作用	0	0%
本题有效填写人次	34	

5.据您了解,产业园区是否存在环境污染问题或环保处罚,区域生态环境质量是否良好? [单选题]

选项	小计	比例
良好	34	100%
不好, 存在污染问题或隐患	0	0%
本题有效填写人次	34	

6.据您了解,产业园区是否运营? [单选题]

选项	小计	比例
全部投入运营	23	67.65%
部分投入运营	11	32.35%
未运营	0	0%
本题有效填写人次	34	

7.据您了解,产业园区空置率如何? [单选题]

选项	小计	比例
很高	3	8.82%
较高	3	8.82%
一般	2	5.88%

较低	26	76.47%
本题有效填写人次	34	

8.您对此产业园建设项目的整体建设是否满意 [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	25	73.53%
比较满意	7	20.59%
一般	2	5.88%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	34	

附件3：项目照片





附件4：尽调问卷扫描件



1、本项目是否已完工？是否存在超一个月的停工或工程延期及原因简述。

答：创意产业园共分三个区域，其中二区三区已完工，一区在建，不存在工程延期情况。

2、如已完工是否投产运营？项目已建成并投入使用情况、带动投资情况、未能形成有效资产的原因简述。

答：创意产业园已投产运营，项目已建成并投入使用，已形成有效资产。

3、专项债资金是否存在闲置、被财政部门收回及项目单位自行调整用途的情况，如有请简述，收回资金的请提供财政红头文件。

答：专项债资金已全部投入使用，不存在被财政部门收回及项目单位调整用途情况。

4、还本付息情况，是否按时按要求偿还利息？利息偿还主体是谁？

答：创意产业园已投入使用，长发产业园公司已上缴 2400 万专项债利息，利息偿还主体是长春市长发产业园投资建设有限公司。

5、已投产运营产生的收入是否及时足额上缴？（项目单位要严格按比例实行分账管理，其中：项目对应的政府性基金收

入和用于偿还专项债券的专项收入要及时足额缴入本级国库)。

答：上缴部分专项债利息 2400 万元。

6、(已完工项目涉及选填)资产管理情况：是否形成有效资产且办理产权？包括但不限于对专项债券项目竣工后资产备案和产权登记情况简述。

答：创意产业园已办理不动产权证。

7、是否存在审计、督查、巡视等工作中被检查出来的问题，如果请提供检查文件及整改措施

答：否

8、项目是否发生过安全事故、环保事故、违法违规事件？如有请提供详细情况简述。

答：否