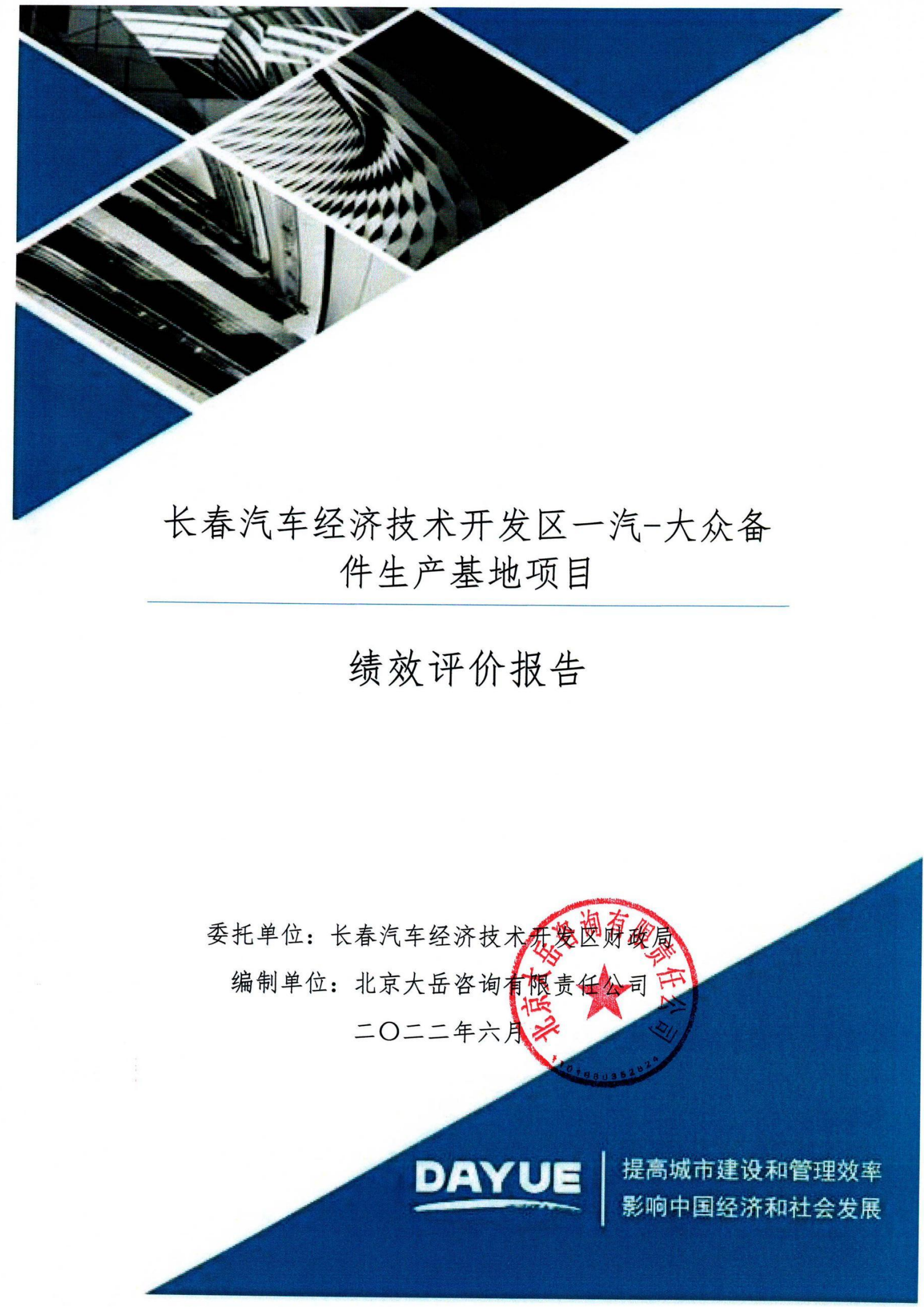




长春汽车经济技术开发区一汽-大众备 件生产基地项目

绩效评价报告

委托单位：长春汽车经济技术开发区财政局

编制单位：北京大岳咨询有限责任公司

二〇二二年六月

DAYUE

提高城市建设和管理效率
影响中国经济和社会发展

目 录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
1. 项目背景	1
2. 项目实施主体	1
3. 项目内容	1
4. 资金使用情况	2
5. 项目实施情况	2
(二) 项目绩效目标	3
1. 总体目标	3
2. 阶段性目标	3
二、绩效评价工作开展情况	3
(一) 绩效评价对象及内容	3
(二) 绩效评价依据	3
(三) 绩效评价原则	4
(四) 评价指标体系与评价标准	5
(五) 评价方法	5
(六) 绩效评价工作过程	6
三、综合评价情况及评价结论	7
四、绩效评价指标分析	8
(一) 项目决策情况	8
(二) 项目管理情况	12
(三) 项目产出情况	14
(四) 项目效益情况	15

五、存在问题及相关建议	17
附件一、专项债券项目绩效评价指标体系表	18
附件二、综合评分表	22
附件三、项目信息公开情况	27
附件四、专项债券项目绩效评价各相关方意见表	28
附件五、会议签到表	29
附件六、项目现场情况图	30

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

地方政府专项债券是落实积极的财政政策,稳投资、扩内需、补短板的重要举措,是近两年地方政府的重要金融工具。但是随着专项债发行规模的提高,一些专项债项目存在泛化、资金挪用等管理不规范的问题。为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理,财政部、吉林省财政厅及长春市财政局相继出台了《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》(财预〔2021〕61号)、《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法(试行)》(吉财债〔2021〕1044号)以及《长春市财政局关于开展2021年地方政府专项债券项目资金绩效评价工作的通知》(长财债〔2022〕630号)等相关文件,要求各级财政部门及主管部门组织开展本地区专项债项目资金绩效评价工作。

为保障长春汽车经济技术开发区一汽-大众备件生产基地项目(以下简称“项目/本项目”)专项债券资金使用规范合理,提高资金使用效率,长春汽车经济技术开发区财政局(以下简称“区财政局”)决定对本项目进行绩效评价。

2. 项目实施主体

本项目实施主体为长春凯达发展有限公司(以下简称“凯达公司”)。

3. 项目内容

本项目占地71984.00平方米,总建筑面积为54034.43平方米,

分为地上建筑及地下建筑，项目建设包括生产基地标准化厂房、综合楼、附属用房等建筑物及道路及停车场、绿化、土地平整等工程。

4. 项目实施情况

根据凯达公司提供的平衡方案及相关情况说明并结合现场调研情况，本项目总规划建设期为 16 个月，计划工期为 2020 年 3 月至 2021 年 6 月；本项目实际于 2020 年 7 月 2 日开工建设，目前一期工程已完工，正在办理竣工验收；二期工程正在规划、筹备中。本项目目前正在申请修改可研，修改后项目预计竣工时间为 2023 年 12 月。

5. 资金筹措及到位情况

本项目总投资为人民币 15027.40 万元，其中财政预算资金人民币 3027.40 万元，申请专项债券资金人民币 12000 万元。2020 年申请发行人民币 9000 万元，2021 年申请发行人民币 3000 万元。截止目前，本项目资本金已到位人民币 3000 万元，专项债券资金已到位人民币 12000 万元，债券资金发行情况如下表所示。

专项债券资金发行情况表

序号	时间	专项债额度 (万元)	发行期限 (年)	利率	偿还方式
1	2020 年	9000	10	2.93%	利息按半年支付；到期 一次性支付本金及当期 利息
2	2021 年	3000	10	3.11%	利息按半年支付；债券 存续期后 5 年采取等额 本金的方式偿还本金
3	总计	12000			

（二）项目绩效目标

1. 总体目标

本项目总体目标是建设标准厂房 31680 平米，满足入驻企业年产能需求。

2. 阶段性目标

阶段性绩效目标是根据总体绩效目标和项目实际确定的具体年度预期达到的产出、效果及管理目标。项目阶段性目标具体见下表：

阶段性目标

2021 年阶段性目标
产出目标 1：完成工业厂房建设面积
产出目标 2：完成综合楼、门卫室、废料库房建设面积
产出目标 3：完成充电间、设备房、地下水池建设面积
效益目标：满足项目社会效益、经济效益、生态效益、可持续性等。
管理目标：符合专项债管理要求，符合项目审批要求，符合项目监管要求等。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价对象及内容

本次绩效评价对象为长春汽车经济技术开发区一汽-大众备件生产基地专项债项目。依据《关于转发〈长春市财政局关于开展 2021 年地方政府专项债券项目资金绩效评价工作的通知〉的通知》（长汽开财字〔2022〕25 号）文件（以下简称“25 号文”），评价内容为该项目的决策情况及 2021 年度项目的管理、产出及效益等方面的情况。

（二）绩效评价依据

- （1）《专项债券项目绩效自评表》；
- （2）《长春汽车经济技术开发区一汽-大众备件生产基地项目

收益与融资自求平衡方案》;

- (3) 《长春国际汽车城“十四五”发展规划》;
- (4) 《建设工程规划许可证》;
- (5) 《建设用地规划许可证》;
- (6) 《建筑工程施工许可证》;
- (7) 《一汽大众备件生产基地项目建议书批复》;
- (8) 《大众备件工厂选址意见》;
- (9) 《大众备件可研报告》;
- (10) 《关于长春汽车经济技术开发区一汽-大众备件生产基地项目可行性研究报告的批复》;
- (11) 《环评登记表》;
- (12) 《一汽大众备件初步设计批复》;
- (13) 《一汽大众备件生产基地绩效目标申报表》;
- (14) 《项目制度档案》;
- (15) 《大众备件实施性施工组织设计》;
- (16) 《项目管理人员资质证书》;
- (17) 《专项债管理办法》;
- (18) 《企业征信报告》;
- (19) 《工程总承包合同(中铁十九局)》;
- (20) 《关于大众备件提报相关材料的说明》;
- (21) 其他项目资料。

(三) 绩效评价原则

1. 科学规范

专项债券项目资金绩效实行全生命周期管理。坚持“举债必问效、无效必问责”，遵循项目支出绩效管理的基本要求，注重融资收益平

衡与偿债风险。建立规范的工作流程和指标体系，推动绩效管理工作有序开展。

2. 协同配合

各财政部门牵头组织专项债券项目资金绩效管理工作，督促指导项目主管部门和项目单位具体实施各项管理工作。上级财政部门加强工作指导和检查。

3. 公开透明

绩效信息是专项债券项目信息的重要组成部分，应当依法依规公开，自觉接受社会监督，通过公开推动提高专项资金使用绩效。

4. 强化运用

突出绩效管理结果的激励约束作用，将专项债券项目资金绩效管理结果作为专项债券额度分配的重要测算因素，并与有关管理措施和政策试点等挂钩。

（四）评价指标体系与评价标准

根据吉财债〔2021〕1044号文相关要求，结合本项目实际情况，本项目绩效考核指标主要包括项目决策情况、项目管理情况、项目产出情况及项目效益情况等四方面内容，详见附件一。

（五）评价方法

1. 资料收集与调查

专项债券项目绩效评价坚持简便有效的原则，结合项目情况，采用文案调查法、实地调查法、访谈法等方法进行项目调研及基础资料收集。

2. 客观数据统计

通过项目单位提供的相关资料，可对项目的实际实施情况进行客观统计和分析，包括项目的开工时间、竣工时间、项目建设进度、项目资本金及债券资金的投入及使用情况等。

3. 主观情况分析

对于无法通过数据统计的评价内容，主要依据评价对象的实际情况，对评价对象的性质、优劣等做出判断。本次绩效评价中，对于项目单位的管理、社会效益、经济效益等情况将主要凭借评价人员的经验进行主观分析。

4. 现场实地考察

专项债券项目绩效评价过程中，绩效评价人员将进入项目现场，对项目的现场建设、设备安装情况等方面进行实地评价。

（六）绩效评价工作过程

专项债券项目的绩效评价应按照如下。

（1）根据区财政局及项目行业主管部门的需求，结合专项债券发行情况，确定评价对象与评价范围；

（2）结合主管部门需求，确定绩效评价工作开展时间并及时向被评价单位下达绩效评价通知；

（3）在前期沟通的基础上，确定调研内容，制订调研清单并及时送达被评价单位，咨询机构协同各方开展调研活动；

（4）参照相关政策标准，结合主管部门需求及被评价单位实际情况，制订工作方案并结合项目实际进行完善；

(5) 积极协调各方，组织开展对被评价单位的现场调研、座谈，与各方充分沟通交流；

(6) 查阅被评价单位提供的资料、文件并结合前期工作沟通交流情况进行分析整理，参照有关政策、标准及绩效评价实施方案有关要求，形成初步结论；

(7) 咨询机构协同区财政局、项目行业主管部门等相关单位组织开展绩效评价会议，与各参与方交换意见，确认评价结果；

(8) 根据评价结果，如发现需整改的问题事项，提出切实可行的改进意见，积极配合各参与方推进整改工作；

(9) 各方充分交换意见，确认评价结果，在此基础上形成绩效评价报告并及时送达各有关方。

三、 综合评价情况及评价结论

根据项目单位提供的各项资料及相关情况说明，通过对本项目的决策情况、管理情况、产出情况、效益情况等内容进行综合评价，本项目绩效评价得分为 74 分。根据《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）》（吉财债〔2021〕1044 号），本项目综合评分分级为“中”，各指标得分情况见下表，详细综合评分情况见附件二。

绩效评价得分汇总表

一级指标	二级指标	分值设定	得分
决策	新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性	7	7
	新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性	10	7
	编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性	7	3
小计		24	17
管理	新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性	8	4
	新增地方政府专项债券资金使用情况	8	4
小计		16	8
产出	产出数量	10	4
	产出质量	10	10
	产出时效	10	5
	成本	10	10
小计		40	29
效益	社会效益	4	4
	经济效益	4	4
	生态效益	4	4
	可持续影响	4	4
	满意度	4	4
小计		20	20
合计		100	74

四、 绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

此项评价满分为 24 分，绩效评价得分 17 分，具体分析如下。

1. 新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性（满分7分，得分7分）

经了解，本项目已纳入政府性基金预算管理。根据《长春国际汽车城“十四五”发展规划》，本项目已列入政府投资计划和中长期财政规划。

长春国际汽车城 “十四五”发展规划

|

二〇二一年十一月

实现本地配套回归。围绕一汽NBD百公里半径，打造世界级汽车配套体系。做大做强以富奥、富维、富晟为代表的龙头企业，培育壮大大陆汽车电子、安道拓汽车饰件、曼胡默尔、上海纳铁福等优势企业，着力发展伟巴斯特、卡斯马博泽等潜力企业。与中国一汽合力推进零部件企业向汽车城集聚，提升汽车零部件本地配套率，实施玲珑轮胎、**大众备件**、旭阳中法产业园、富赛电子产业园等零部件产值倍增工程。到2025年，汽车城汽车零部件规模达到3100亿元，本地配套率力争达到60%。

《长春国际汽车城“十四五”发展规划》截图

本项目已纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库。



本项目已纳入财政部地方政府债务管理系统项目库截图



本项目已纳入国家重大建设项目库截图

长春市规划和自然资源局汽开区分局于2020年3月24日作出《大众备件工厂选址意见函》，该项目符合长春汽车经济技术开发区分区规划，符合长春市土地利用总体规划。

长春汽车经济技术开发区经济发展局于2020年3月24日作出了《关于长春汽车经济技术开发区一汽-大众备件生产基地项目可行性研究报告的批复》。

2021年4月1日，长春汽车经济技术开发区建设局向凯达公司

颁发了《建筑工程施工许可证》。

本项目属于《建设项目环境影响评价分类管理名录》中应当填报环境影响登记表的建设项目，凯达公司于2020年4月30日提交了《环评登记表》。

长春市规划和自然资源局于2020年6月18日向凯达公司颁发了《不动产权证书》，凯达公司取得国有建设用地使用权，期限至2070年4月28日止。

综上，本项目申报的政策依据与程序较为规范。

2. 新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性（满分10分，得分7分）

根据凯达公司提供的《地方政府专项债券项目绩效目标申报表》（2021年度）（以下简称绩效目标申报表）；本项目总概算为人民币15027.40万元，申请专项债券资金共计人民币12000万元，所申请的专项债券资金与项目概算需求的资金量相匹配；申报指标中指标均进行了细化分解，分解后指标较为清晰。

本项目2021年度申请专项资金为人民币3000万元，全年执行数仅为人民币360万元，绩效目标设定偏离实际任务。

综上，本项目绩效目标设定与实际任务有偏差。

3. 编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性（满分7分，得分3分）

根据凯达公司提供的平衡方案及财评报告，平衡方案与财评报告内容完整、体系科学合理，资金分配及各年申请专项债券额度较为合理；平衡方案编制的内容与申请专项债券项目内容相匹配；经财评报告测算，相关收入与相关收益本息覆盖倍数分别为1.39、1.32，项

目收益可以覆盖融资成本。

根据凯达公司提供的平衡方案，本项目概算总投资为人民币 15,027.40 万元，其中财政预算资金为人民币 3,027.40 万元，占项目概算总投资 20.15%，申请地方政府专项债券为人民币 12,000.00 万元，占项目概算总投资 79.85%，资金分配额度合理。

该项目 2021 年度申请专项债券资金为人民币 3000 万元，实际资金执行率为 12%，该年度专项债券申请额度预当年任务严重不匹配。

综上，本项目专项债券申请额度与当年任务不匹配。

（二）项目管理情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 16 分，绩效评价得分 8 分，具体分析如下。

1. 新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性 (满分 8 分，得分 4 分)

根据凯达公司出具的情况说明，项目不存在外部监督发现的问题整改情况。

根据凯达公司提供的《大众备件实施性施工组织设计》及《项目管理人员资格证书》等文件材料，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等均落实到位；本项目专项债券项目信息进行了公开，具体详见附件三。

经了解，本项目未制定专项债券资金使用计划。因项目在前期立项时与使用单位沟通不够充分，导致后期建设过程中，项目的建设内容与前期立项及可研内容偏差较大。本项目原计划工期为 2020 年 3 月至 2021 年 6 月，目前项目预计竣工时间为 2023 年 12 月。本项目目前正在申请修改可研。

综上，本项目没有制定专项债券资金使用计划，实际开竣工时间与计划时间相比偏差较大。

2. 新增地方政府专项债券资金使用情况（满分 8 分，得分 4 分）

根据凯达公司出具的情况说明，在项目建设期间，地方政府没有擅自变动项目资金的情况。凯达公司严格按照专项债资金使用管理制度规定，无违规现象。根据凯达公司提供的《企业征信报告》，凯达公司没有被列入中国人民银行征信系统黑名单。

根据凯达公司提供的相关情况说明及交纳凭证，截至 2021 年 12 月 31 日，凯达公司暂无需还本债券，需偿还的债券利息及发行费已全部缴纳。

根据凯达公司出具的平衡方案及财评报告，项目收入、成本及预期收益合理；项目全生命周期预期收益与专项债券规模相匹配。

根据凯达公司提供的平衡方案及可行性研究报告，本项目专项债券发行期限为 10 年，项目设计年限为 50 年，设计年限可以覆盖债券存续期，项目专项债券期限与项目期限相匹配。

根据凯达公司提供的付款凭证，项目专项债券资金已按照专项债券资金专户管理办法拨付至项目施工单位。

根据凯达公司出具的《专项债券项目绩效自评表》及情况说明，2021 年度新增专项债券规模为人民币 3000 万元，由全年执行数仅为人民币 360 万元，执行率为 12%。

经了解，凯达公司没有成立专项债券专门的管理机构。

综上，凯达公司未成立专门的管理机构，2021 年度执行率偏差较大。

（三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 40 分，绩效评价得分 29 分，具体分析如下。

1. 产出数量（满分 10 分，得分 4 分）

根据凯达公司提供的情况说明，本项目 2021 年度总支出为人民币 3274.56 万元，当年共形成资产为人民币 3000 万元。

根据凯达公司出具的《专项债券项目绩效自评表》及情况说明，2021 年度新增专项债券规模为人民币 3000 万元，全年执行数仅为人民币 360 万元，执行率为 12%。

根据凯达公司提供相关情况说明并结合现场调研情况，本项目计划工期为 2020 年 3 月至 2021 年 6 月；因项目在前期立项时与使用单位沟通不够充分，导致后期建设过程中，项目的建设内容与前期立项及可研内容偏差较大，本项目实际于 2020 年 7 月 2 日开工建设，目前一期工程已完工，正在办理竣工验收；二期工程正在规划、筹备中。本项目目前正在申请修改可研，修改后计划工期为 2020 年 3 月至 2023 年 12 月，项目预计竣工时间为 2023 年 12 月。

综上，凯达公司 2021 年度资金执行率较低，未按计划完成建设内容。

2. 产出质量（满分 10 分，得分 10 分）

根据凯达公司提供的《建筑质量检测报告》、《压缩空气设备证明文件》、《换热站设备证明文件》及相关情况说明，本项目不存在工程质量整改问题，建筑质量符合国家现行标准规范规定，工程设备安装质量达到国家规定标准，符合计划设计中的功能。

根据凯达公司出具的情况说明，本项目不涉及建设前期的拆迁补偿

偿情况，不存在相关隐患；本项目为产业园区项目，建成后进行整体出租，无需凯达公司提供相关运营资质。

综上，本项目产出质量符合相关要求。

3. 产出时效（满分 10 分，得分 5 分）

根据凯达公司提供的平衡方案及相关情况说明，本项目于 2020 年 7 月 2 日开工建设，目前一期工程已完工，正在办理竣工验收。因项目在前期立项时使用单位沟通不够充分，导致后期建设过程中，项目的建设内容与前期立项及可研内容偏差较大，需重新调整立项内容及可研内容，项目原计划竣工时间为 2021 年 6 月，实际预计竣工时间为 2023 年 12 月。

综上，本项目未按照计划完成建设内容。

4. 成本（满分 10 分，得分 10 分）

根据凯达公司提供的相关说明，资本金全部为财政预算出资，总额为人民币 3027.40 万元，目前已到位资本金为人民币 3000 万元，资本金总额超过项目总投资的 20%，符合资本金制度相关规定，资本金到位情况良好。

根据凯达公司提供的《工程总承包合同（中铁十九局）》及相关情况说明，本项目采用 EPC 承包方式发包，凯达公司严格按照总承包合同支付了项目建设相关成本，成本使用情况正常。

综上，本项目建设成本控制情况良好。

（四）项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 20 分，具体分析如下。

1. 社会效益（满分 4 分，得分 4 分）

通过本项目的建设，可增加所在地区居民就业；本项目实施是政府支持企业的创新合作模式，有助于政府营商环境评价提高、入驻企业全方位提高的双丰收。

2. 经济效益（满分 4 分，得分 4 分）

通过本项目建设，带动了地方投资，增加了本地区就业，增加长春市汽开区地方财政收入；拟入驻企业产能增加，提高行业竞争力，促进本地区相关产业的经济发展。

3. 生态效益（满分 4 分，得分 4 分）

本项目工程建设过程中，建设过程中按照环保法规、标准进行环境保护和水土保持，达到环境影响评价要求，未发生环保处罚情况。

4. 可持续影响（满分 4 分，得分 4 分）

根据凯达公司提供的相关情况说明，本项目资本金已到位人民币 3000 万元，专项债券资金已到位人民币 12000 万元，通过专项债券资金支持，本项目建设具有可持续性；项目建成后可发挥持续性影响，满足拟入驻企业生产及产业布局发展。

5. 服务对象满意度（满分 4 分，得分 4 分）

根据凯达公司提供的《专项债券项目绩效自评表（2021）》，拟入住企业对建设进度、质量满意；项目属地政府、周边单位对建设完成情况满意。

五、 存在问题及相关建议

经考核，发现本项目在实施过程中存在诸多问题，包括：（1）凯达公司未制定专项债券资金使用计划；（2）项目建设期间未成立专门的管理机构；（3）计划开竣工时间及阶段性工作计划执行偏差较大；（4）建设进度偏差较大。

为保障项目规范、有序实施，建议凯达公司在后续项目管理中注意以下几个方面的内容。

首先，建议凯达公司成立专门的管理机构，建立健全专项债券项目管理制度，制定专项债券资金使用计划。另外，凯达公司需提高风险防范意识和风险管控能力，按计划控制开竣工时间，避免出现因外界因素影响项目竣工计划，采取相关措施保障后续阶段性工作计划实施。

其次，建议凯达公司建立项目绩效跟踪监测机制，对绩效目标时限程度进行动态监控，查找资金使用和项目实施中的薄弱环节，及时纠正偏差。

最后，建议凯达公司按照财政部门的相关规定，强化项目年度绩效自评工作，配合财政部门及主管部门做好项目项目管理及考核等工作，做好绩效管理的闭环。

附件一、专项债券项目绩效评价指标体系表

专项债券项目绩效评价指标体系表

一级指标	二级指标	指标解释说明	评分标准	评价分值设定原则	
合计				100	
决策	新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性	专项债券项目申报是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，项目立项前期准备程序是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项依据和规范情况。	专项债券项目是否属于国家和省委省政府确定的重点行业、重点区域、重大项目；项目是否符合专项债券支持领域和方向情况；项目是否列入政府投资计划和中长期财政规划；是否纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库；项目资金是否纳入政府性基金预算管理；项目前期准备是否有选址意见书和用地审批文件；是否编制可行性研究报告或项目申请报告；可行性研究报告和项目申请报告核准文件是否批复；环境影响评价、安全评价、施工许可证或开工报告等是否有相关批复文件。	24	7
	新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性	项目主管部门和项目单位所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	专项债券项目申报时是否制定绩效目标；绩效目标指标值是否与债券资金投入的项目内容相符；项目预期产生的效益和效果是否符合当地经济发展需求；项目所申请的专项债券资金与项目概算需求的资金量是否相匹配；项目绩效目标细化分解的具体指标是否真实反映该项目相关信息；细化分解的具体指标是否通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现；绩效目标指标值的设定是否与项目目标任务数或计划数相对应。		10

一级指标	二级指标	指标解释说明	评分标准	评价分值设定原则	
合计				100	
	编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证、有明确标准，申请的专项债券项目资金额度是否与制定的年度绩效目标相适应，专项债券项目资金分配使用是否有测算依据，与该项目所需资金的真实性是否相符，用以反映和考核新增专项债券项目资金编制和分配的科学性、合理性。	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证；编制的内容与申请专项债券项目内容是否相匹配；申请的专项债券项目资金额度与当年专项债券项目任务是否相匹配；预算资金、银行贷款、自有资金、债券资金额度分配是否合理。		7
管理	新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性	使用专项债券项目实施单位财务和业务管理制度是否健全、是否符合法律法规和相关管理规定，用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力及有效执行情况。	项目实施单位财务和业务管理部门是否制定专项债券资金使用计划；专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情况；项目变更调整理由是否充分，手续是否完备；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位；专项债券项目信息公开情况；外部监督发现问题整改情况。	16	8
	新增地方政府专项债券资金使用情况	专项债券项目资金实际支出与债券资金总投入的比率，用以反映和考核资金使用管理情况； 预算资金（银行贷款、自有资金）与项目总投资的比率，用以反映和考核落实资金情况对项目实施的总体保障程度； 专项债券项目资金使用是否符合专项债券资	专项债券项目资金建设期间是否按照计划执行；项目建设期间是否成立专门的管理机构；项目资金使用是否符合相关专项债券资金使用管理制度规定；项目单位或项目实施企业是否被中国人民银行列入征信系统黑名单；项目单位在项目建设期间，地方政府是否擅自变动项目资金；资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况；专项债券资金是否严格按照专项债券资金专户管理办法拨付至项目施工单位；专项债券本息偿还计划执行情况；项目收		8

一级指标	二级指标	指标解释说明	评分标准	评价分值设定原则	
合计				100	
		金管理规定； 专项债券项目存续期是否按要求在网站上进行信息公开。	入、成本及预期收益的合理性；项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配情况；专项债券期限与项目期限匹配情况等。		
产出	产出数量	使用专项债券资金项目是否按建设计划完成建设内容，是否达到预期投入运营使用状态，用于反映和考核专项债券项目建设状态及顺利运营使用的情况。	项目形成资产情况；项目建设进度情况。	40	10
	产出质量	使用专项债券资金项目是否达到质量检测标准，具备设计中的功能要求，是否存在后续风险隐患，用于反映和考核专项债券项目建设质量及存在的风险情况。	完工工程是否符合国家相关行业的质量检测标准；完工工程是否符合计划设计中的功能（可据项目类型和需求做具体描述）；完工工程是否存在后续可能存在的其他隐患（建设前期的拆迁补偿款到位情况、具备运营资质情况等）。		10
	产出时效	使用专项债券资金项目是否按期完工，是否受到了风险因素的影响，用于反映和考核专项债券项目完成时效和使用债券资金单位防范风险的能力。	专项债券项目是否按计划期限开工；是否按照计划期限完工；项目是否按计划完成阶段性工作。		10

一级指标	二级指标	指标解释说明	评分标准	评价分值设定原则	
合计				100	
	成本	使用专项债券资金项目是否落实了项目资本金的使用，工程结算是否与计划总投资基本吻合，以及项目建设成本的情况。	项目资本金是否已全部落实到位；项目建设成本情况。		10
效益	社会效益	使用专项债券项目工程建设时社会发展所带来的直接或间接的正负面影响情况。如新增就业、社会荣誉、公众舆情与群体性事件等。	项目综合效益实现情况；项目带动社会有效投资情况；项目支持国家重大区域发展战略情况。	20	4
	经济效益	使用专项债券项目时当地经济发展带来直接或间接的正负面影响。如对产业带动及区域经济影响等。			4
	生态效益	使用专项债券项目工程建设对当地生态环境带来的直接或间接的正负面影响情况。如节能减排、环保处罚、防涝受灾、美化绿化等。			4
	可持续影响	使用专项债券项目完工后，项目单位是否做好项目运营准备工作。如资源配置、潜在风险及建立沟通协调机制等。			4
	满意度	政府相关部门、项目实施部门、社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	项目直接服务对象满意程度		4

附件二、综合评分表

专项债券项目绩效评价综合评分表

一级指标	二级指标	指标解释说明	评分标准	分值设定	得分	扣分原因
决策	新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性	专项债券项目申报是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，项目立项前期准备程序是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项依据和规范情况。	专项债券项目是否属于国家和省委省政府确定的重点行业、重点区域、重大项目；项目是否符合专项债券支持领域和方向情况；项目是否列入政府投资计划和中长期财政规划；是否纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库；项目资金是否纳入政府性基金预算管理；项目前期准备是否有选址意见书和用地审批文件；是否编制可行性研究报告或项目申请报告；可行性研究报告和项目申请报告核准文件是否批复；环境影响评价、安全评价、施工许可证或开工报告等是否有相关批复文件。	7	7	
	新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性	项目主管部门和项目单位所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	专项债券项目申报时是否制定绩效目标；绩效目标指标值是否与债券资金投入的项目内容相符；项目预期产生的效益和效果是否符合当地经济发展需求；项目所申请的专项债券资金与项目概算需求的资金量是否相匹配；项目绩效目标细化分解的具体指标是否真实反映该项目相关信息；细化分解的具体指标是否通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现；绩效目标指标值的设定是否与项目目标任务数或计划数相对应。	10	7	本项目 2021 年度申请专项资金 3000 万元，全年执行数仅为 360 万元，绩效目标设定偏离实际任务。

一级指标	二级指标	指标解释说明	评分标准	分值 设定	得分	扣分原因
	编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证、有明确标准，申请的专项债券项目资金额度是否与制定的年度绩效目标相适应，专项债券项目资金分配使用是否有测算依据，与该项目所需资金的真实性是否相符，用以反映和考核新增专项债券项目资金编制和分配的科学性、合理性。	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证；编制的内容与申请专项债券项目内容是否相匹配；申请的专项债券项目资金额度与当年专项债券项目任务是否相匹配；预算资金、银行贷款、自有资金、债券资金额度分配是否合理。	7	3	该项目 2021 年度申请专项债券资金 3000 万元，实际资金执行率为 12%，该年度专项债券申请额度预当年任务严重不匹配。
管理	新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性	使用专项债券项目实施单位财务和业务管理制度是否健全、是否符合法律法规和相关管理规定，用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力及有效执行情况。	项目实施单位财务和业务管理部门是否制定专项债券资金使用计划；专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情况；项目变更调整理由是否充分，手续是否完备；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位；专项债券项目信息公开情况；外部监督发现问题整改情况。	8	4	未制定专项债券资金使用计划；因项目在前期立项时使用单位沟通不够充分，导致后期建设过程中，项目的建设内容与前期立项及可研内容偏差较大。本项目原计划工期为 2020 年 3 月至 2021 年 6 月，目前项目预计竣工时间为 2023 年 12 月。本项目目前正在申请修改可研。

一级指标	二级指标	指标解释说明	评分标准	分值设定	得分	扣分原因
	新增地方政府专项债券资金使用情况	专项债券项目资金实际支出与债券资金总投入的比率，用以反映和考核资金使用管理情况； 预算资金（银行贷款、自有资金）与项目总投资的比率，用以反映和考核落实资金情况对项目实施的总体保障程度； 专项债券项目资金使用是否符合专项债券资金管理规定； 专项债券项目存续期是否按要求在网站上进行信息公开。	专项债券项目资金建设期间是否按照计划执行；项目建设期间是否成立专门的管理机构；项目资金使用是否符合相关专项债券资金使用管理制度规定；项目单位或项目实施企业是否被中国人民银行列入征信系统黑名单；项目单位在建设期间，地方政府是否擅自变动项目资金；资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况；专项债券资金是否严格按照专项债券资金专户管理办法拨付至项目施工单位；专项债券本息偿还计划执行情况；项目收入、成本及预期收益的合理性；项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配情况；专项债券期限与项目期限匹配情况等。	8	4	项目建设期间未成立专门的管理机构；专项债券执行率为 12%。
产出	产出数量	使用专项债券资金项目是否按建设计划完成建设内容，是否达到预期投入运营使用状态，用于反映和考核专项债券项目建设状态及顺利运营使用的情况。	项目形成资产情况；项目建设进度情况。	10	4	建设进度偏差较大。

一级指标	二级指标	指标解释说明	评分标准	分值设定	得分	扣分原因
	产出质量	使用专项债券资金项目是否达到质量检测标准，具备设计中的功能要求，是否存在后续风险隐患，用于反映和考核专项债券项目建设质量及存在的风险情况。	完工工程是否符合国家相关行业的质量检测标准；完工工程是否符合计划设计中的功能（可据项目类型和需求做具体描述）；完工工程是否存在后续可能存在的其他隐患（建设前期的拆迁补偿款到位情况、具备运营资质情况等）。	10	10	
	产出时效	使用专项债券资金项目是否按期完工，是否受到了风险因素的影响，用于反映和考核专项债券项目完成时效和使用债券资金单位防范风险的能力。	专项债券项目是否按计划期限开工；是否按照计划期限完工；项目是否按计划完成阶段性工作。	10	5	计划开竣工时间及阶段性工作计划执行偏差较大。
	成本	使用专项债券资金项目是否落实了项目资本金的使用，工程结算是否与计划总投资基本吻合，以及项目建设成本的情况。	项目资本金是否已全部落实到位；项目建设成本情况。	10	10	
效益	社会效益	使用专项债券项目工程建设时社会发展所带来的直接或间接的正负面影响情况。如新增就业、社会荣誉、公众舆情与群体性事件等。	项目综合效益实现情况；项目带动社会有效投资情况；项目支持国家重大区域发展战略情况。	4	4	

一级指标	二级指标	指标解释说明	评分标准	分值 设定	得分	扣分原因
	经济效益	使用专项债券项目时当地经济发展带来直接或间接的正负面影响。如对产业带动及区域经济影响等。		4	4	
	生态效益	使用专项债券项目工程建设对当地生态环境带来的直接或间接的正负面影响情况。如节能减排、环保处罚、防涝受灾、美化绿化等。		4	4	
	可持续影响	使用专项债券项目完工后，项目单位是否做好项目运营准备工作。如资源配置、潜在风险及建立沟通协调机制等。		4	4	
	满意度	政府相关部门、项目实施部门、社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	项目直接服务对象满意程度	4	4	
合计				100	74	

附件三、项目信息公开情况

序号	项目名称	(亿元)	发行时间	累计发行额(亿元)	发行期限 (年)	发行利率(%)	债券名称
1	长春市一汽-大众备件生产基地项目		2020-05-27	0.9	10	2.93	2020年吉林省专项债券
2	长春汽车经济技术开发区一汽-大众备件生产...		2021-08-31	0.3	10	3.11	2021年吉林省专项债券

2020-05-27	第1批次	9000	2.93%	2020年吉林省专项债券二十二期 (普通专项债)	0
------------	------	------	-------	--------------------------	---

还本付息

发行期限 (年)	10	付息方式	半年一次
起息日	2020-05-28	付息日	11月28日 5月28日 (节假日顺延)
最近付息日	2022-11-28 (节假日顺延)	提醒还款 (天)	157
到期日	2030-05-28	还本付息 (万元)	/
赎回方式	10+0+0	累计付息 (万元)	527.4
提前还本			
备注			

截止 2021-08-31, 该项目共发行1批次, 累计发行金额30000万元。

发行时间	批次	发行额	发行利率	所属债券	专项债作资本金发行额	调整记录
2021-08-31	第1批次	30000	3.49%	2021年吉林省专项债券二十一期 (普通专项债)	0	

还本付息

发行期限 (年)	15	付息方式	半年一次
起息日	2021-09-01	付息日	3月1日 9月1日 (节假日顺延)
最近付息日	2022-09-01 (节假日顺延)	提醒还款 (天)	70
到期日	2036-09-01	还本付息 (万元)	/
赎回方式	15+0+0	累计付息 (万元)	523.5
提前还本			
备注			

2021年吉林省政府专项债券 (二十至二十七期) 项目明细表

单位: 万元

序号	市、县	项目名称	债券金额	发债年限	本金偿还方式
合 计			1,431,900		
2021年吉林省政府专项债券 (二十期)			30,000	10	后5年等额还本
1	省本级	吉林交通职业技术学院实训楼等扩建项目	6,000		
2	长春市宽城区	长春市宽城区2021年老旧小区改造基础设施建设项目	6,600		
3	长春市本级	长春汽车经济技术开发区一汽-大众备件生产基地项目	3,000		
4	长春市朝阳区	长春市朝阳区人民医院新院建设项目	7,400		
5	长春市双阳区	长春市双阳区奢岭净水厂工程	3,500		
6	德惠市	德惠市人民医院提标扩能建设项目	2,300		
7	伊通县	伊通满族自治县二次供水改造工程	1,200		

附件四、专项债券项目绩效评价各相关方意见表

绩效评价项目	长春汽车经济技术开发区一汽-大众备件生产基地项目		
项目地点	汽开区.	评价日期	2020628.
汽开区财政局意见: 同意. 			
汽开区国资局意见: 同意. 			

附件五、会议签到表

长春汽车经济技术开发区一汽-大众备件生产基地项目

绩效评价会议签到表

会议主题	长春汽车经济技术开发区一汽-大众备件生产基地项目 绩效评价工作会议			
会议时间	2022 年 6 月 22 日			
会议地点	项目现场			
序号	单位名称	姓名	职务	联系方式
1	一汽财务局	洪通		15943061374
2	一汽财务局	孙少东	科长	18943188989
3	一汽财务局	谭超		15704418055
4	航达	张继强		18844911653
5	航达	王东亮	项目经理	18944606776
6	一汽-大众	吴世明	项目负责人	15943009651
7	一汽-大众	王少华	生产负责人	1350443337
8	一汽-大众	代勇	经理	13843008722
9				
10				
11				
12				
13				
14				
15				

附件六、项目现场情况图



